



10^{mo}

Encuentro
RESPONSABLE
De cara al desarrollo regional

Aflora

UN PROGRAMA DE:

Fundación
Bolívar
Davivienda



CONSORCIO
para el DESARROLLO COMUNITARIO



Cámara
de Comercio
de Bogotá



Memorias :

10° Encuentro Responsable: De cara al desarrollo regional.





El 25 de septiembre de 2019 se llevó a cabo la décima versión del Encuentro Responsable, un espacio de encuentro entre organizaciones sociales y personas con el ánimo de realizar acciones solidarias, organizado por Uniandinos con el apoyo del programa Aflora de la Fundación Bolívar Davivienda, Consorcio para el Desarrollo Comunitario y la Cámara de Comercio de Bogotá.

En esta edición el tema central fue el desarrollo regional. El principal objetivo fue propiciar alianzas enfocadas en la superación de cuatro grandes retos para Colombia: la paz desde las regiones, el desarrollo integral del campo, las políticas públicas y economía, empleo y competitividad.



*La paz
querida*



La Paz Querida

Por Armando Moreno*

con su intervención, o mejor, como él mismo lo definió, una meditación sobre la paz en Colombia.

El sacerdote jesuita inició su intervención con un mapa del Magdalena Medio en donde trabajó desde 1995 hasta 2008 en los 30 municipios que componen este valle. Este mapa sirvió para poner en contexto a los asistentes de la realidad de esta región. Una región principalmente campesina, en donde el abandono del Estado era evidente y cada uno velaba por sus propios intereses.

Allí cohabitaban intereses de políticos que tenían soluciones para la región, pero que cambiaban cada cuatro años; grupos empresariales que buscaban la explotación del petróleo y la palma de aceite de la zona; empresas privadas como Isagen y mixtas como Ecopetrol; la Fuerza Pública en búsqueda de los grupos al margen de la ley para

En esta versión del Encuentro Responsable el encargado de iniciar las conferencias de contexto fue Francisco De Roux, presidente de la Comisión de la Verdad y fundador del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio,



establecer la seguridad en la zona; y los grupos guerrilleros (ELN y FARC-EP) en el occidente luchando por el control de la minería ilegal y las AUC en específico el Bloque Central Bolívar en el oriente buscando el control del cacao.

Lo que De Roux y su equipo de trabajo encontraron en esta zona era un imaginario colectivo, una perspectiva de región que tenía el estigma de violenta gracias a una realidad contada alrededor de la presencia de los grupos armados, que opacaban las historias de las personas que allí vivían. Contó el padre De Roux que la realidad con la que se encontraron fue construida de municipio en municipio, contrario a lo que se podría pensar, el río Magdalena no los dividía, los unía. Los investigadores notaron que los municipios se consideran una región y los une un sentimiento de vecindad. Cuando preguntaron por los hechos más

graves, los habitantes respondieron: "pregunte al lado". Esto demostró que había simpatía entre los habitantes y no solo era una región violenta y llena de insurgentes como los medios de comunicación pretendían mostrar, sino un territorio lleno de seres humanos que se preocupaban por sus vecinos.

Tal era el abandono y la poca solidaridad de aquellos que no pertenecían a esta región, que sus habitantes hablan por medio del sacerdote de la soledad que vivieron durante las masacres. La de Barrancabermeja en el 98, los 34 muchachos desaparecidos, los 7 muertos encontrados y aquellos de los que nunca se supo nada. Ni siquiera Bucaramanga, la ciudad más cercana, brindó un mensaje de esperanza, de apoyo en el duelo. Si las personas no sentían el dolor compartido, mucho menos lo haría un ente sin rostro definido como el Estado.

Francisco De Roux narró con una voz calmada, que a veces temblaba a causa de los sucesos, los testimonios de las familias, de las mujeres y niñas que vieron como degollaban a sus padres y hermanos en masacre del Salado, de los 12 muertos de Santa Bárbara, de los 20 muertos de los Montes de María, de las tragedias de Chocó, Buenaventura y Tumaco; del secuestro de niñas a cambio de parcelas de tierras, de las madres campesinas cuyos hijos asesinados aparecieron en un periódico de Cali como guerrilleros, de los testimonios de cómo policías y miembros del ejército que desaparecieron gente y del campesino que en La Habana colocó la prótesis de su pierna encima de la mesa en la que compartían víctimas y victimarios, y de cómo el General Mora reconocía los errores y mencionaba la base de lo que serían los cambios que el sacerdote y su equipo harían en el Magdalena Medio:

“Rescatémonos como seres humanos”.

Cuenta el padre Pacho, como lo llaman sus amigos, que empezaron a surgir incógnitas en el proceso: ¿Por qué en un lugar donde caben todos, hay tantos excluidos? y ¿por qué siendo tan apasionados nos matamos tanto? Entonces inició la reflexión con una respuesta: en esta región cada actor perseguía su propio interés. El Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio liderado por De Roux empezó a establecer las prioridades para la región, se necesitaban cambios reales, estructurales y de largo plazo, además, la población civil debía dignificarse a través de la ética ciudadana. Esto supone que nadie es superior a otro, no existen las jerarquías, por lo tanto, no se le debe a nadie, independiente de su sexo, raza, nacionalidad, ideología, ni orientación sexual. Estas prioridades generaron lo que se denominaron: “La vida querida”.

Esta vida se establece a partir de cuatro pilares:

- » Identificar la vida que queremos.
- » Producir la vida que queremos.
- » Gobernar la vida que queremos.
- » Confianza en la memoria, verdad y justicia.

Para **identificar la vida que querían** los pobladores, se buscó establecer su felicidad por medio de la construcción de ética ciudadana, la conformación de sueños y la obtención de justicia.



La producción de la vida querida buscaba que los elementos e insumos necesarios fueran desarrollados por los mismos habitantes. Esencialmente, crear mercado. Para el sacerdote el capitalismo es éticamente terrible ya que premia la codicia, el ego y el consumo, pero en esta región solo se consumía un 5% de los bienes locales. Así nacieron iniciativas como Eco-cacao, creadas con el fin de consumir productos hechos por los campesinos y "vivificar la naturaleza" de la región. El **gobierno de la vida que queremos** abarca los puntos anteriores ya que buscaba redirigir la atención hacia lo importante de la región y que se eliminara ese estigma que mostraba a la región como el lugar de paso para políticos y empresas extractoras de materias primas. Esto se logró en las conversaciones con las empresas y empresarios para que trabajaran con la gente, para que el desarrollo no fuera sin las personas sino el "desarrollo deseado".

Este desarrollo buscó incrementar el valor de la región, brindando educación a los pobladores para que luego fueran empleados en la preservación de la flora y fauna para cumplir con los objetivos de responsabilidad social de las empresas de la zona. Y por último **la confianza en la memoria, verdad y justicia**, este es el objetivo principal de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición. "Para recuperarnos como seres humanos hay que recordar lo que sucedió, el futuro se construye a partir del pasado" expresó el padre jesuita, haciendo referencia al propósito de esta organización.

De Roux continuó mencionando los ejemplos que deberíamos seguir como sociedad. El primero de ellos hacía referencia a cómo los ingleses se unieron como nación después del fallecimiento de 14 personas en un día

que paralizó todo en Reino Unido, días de luto, verdadero dolor y la búsqueda de la no repetición. Según Francisco De Roux, como país estamos en una profunda crisis espiritual, no entendida como religión, sino como la falta de empatía y la abundancia de egoísmo.

El segundo ejemplo fue el mensaje que dejó Alemania, durante la construcción del proceso de paz y el proceso que atravesaron como nación para aceptar los errores en las guerras en las cuales habían participado.

El sacerdote recordó lo que dijo el enviado especial del gobierno alemán sobre cómo nació esta construcción gracias a iniciativas juveniles: "El día que aceptamos que éramos asesinos, aumentó nuestra dignidad. Pudimos decir, somos responsables, dejamos la vergüenza y el silencio. Unificamos Alemania". La reflexión cerró con la invitación de Francisco De Roux a enfocar los esfuerzos de Colombia en cuatro objetivos claros: **La tierra, el narcotráfico, la educación y el desarrollo rural**. Y terminó con la frase: "Hoy es un día para construir el mejor país". 



*Una mirada hacia
el desarrollo
Integral del campo*



Una mirada hacia el desarrollo Integral del campo

Por Camila Pimentel*



Esta conferencia fue dirigida por Santiago Perry, director ejecutivo de la Corporación PBA y ex viceministro de agricultura, quien explicó en la primera parte de la conferencia la situación actual del campo colombiano ahondando sobre las principales causas

de los problemas que ocurren hoy en día, para más adelante definir cuál sería la estrategia final, o como lo aseguró Perry, cuál sería la verdadera transformación para el campo colombiano.

El ex viceministro de agricultura inició hablando sobre cómo la pobreza rural ha sido un gran detonante para el desarrollo integral del campo. Según cifras brindadas por él, se evidencia que la cuarta parte de la población en nuestro país se encuentra en pobreza extrema y que las tres cuartas partes de la población ocupada tienen un ingreso mensual inferior al salario mínimo. Estos datos sirvieron para poner en contexto al público sobre la situación



económica actual en el campo, una situación dolorosa en la que se ven reflejadas las deficiencias con respecto al analfabetismo.

Según cifras presentadas por Perry, el 11,5% de los jóvenes mayores de 15 años no saben leer ni escribir, en cuanto al desempleo, el 36,5% de los establecimientos rurales están en un nivel desfavorable con respecto a las pruebas saber 11, esta cifra es más del doble de los urbanos que son el 16,1%. Siguiendo con el contexto, Perry resalta que es de suma importancia desarrollar la decadente infraestructura vial, existen datos claves que respaldan esta hipótesis, por un lado, ocupar el puesto 126 entre 144 países en términos de desarrollo y por otro lado que más de dos millones de habitantes no cuentan con energía eléctrica.

Según Santiago Perry, hay mucho

por modificar en el campo, no sólo en lo que concierne a la educación o la infraestructura, sino en temas de salud, agua, saneamiento y protección a la vejez. Un factor destacado el cual concierne a Perry es la justicia ya que, según él, en el campo no hay justicia en su totalidad y es por esta razón que la mayoría de los inconvenientes que se presentan entre los habitantes de los territorios se ve resuelto únicamente por medio de violencia.

Como lo asegura Perry, es importante que haya un mayor control y cuidado hacia las zonas periféricas además de contar con planes de acción desde el gobierno y organizaciones sociales para que factores de desarrollo como contar con servicios básicos, infraestructura y educación, logren realizarse.

Con base en los datos y cifras expuesto arriba, se llevó a cabo la estrategia final



para la transformación del campo. La misión para esta transformación se divide en cinco estrategias claves para implementarla:

» **Inclusión social:** Reorganizar factores con el fin de que haya mayor educación, salud, vivienda, agua, saneamiento y

protección a la vejez en estos territorios.

» **Inclusión productiva y agricultura familiar:** Esta es catalogada como una prioridad. Por un lado, se necesita implementar sistemas territoriales de innovación como lo es el turismo rural y las actividades agropecuarias para generar desarrollo económico. Y, por otro



lado, fomentar la asociatividad es de suma importancia puesto que se simplifican trámites y costos, es fundamental apoyarse en asociaciones consolidadas y entidades con experiencia y metodología.

» **La ruralidad competitiva:** Adecuación de tierras y una sanidad agropecuaria. Se desea aumentar el presupuesto de inversión en vías terciarias por lo menos del 0,3% al 0,5% del PIB.

» **Sostenibilidad ambiental:** Se plantean metas de cero deforestaciones y se prohíben en páramo y humedales actividades de alto impacto para fortalecer el medio ambiente de estos territorios.

» **El desarrollo territorial:** Se crea el programa PDRIET con el fin de lograr el desarrollo y la transformación productiva, social e institucional de los territorios

rurales que buscan el bienestar de todos sus habitantes.

Santiago Perry expone cada una de estas estrategias esperando en que se puedan llevar a cabo una de las cinco estrategias propuestas para mejorar la situación en las zonas rurales. Perry es consciente de que para generar este cambio hay que estudiar a los habitantes de estos territorios. Se considera que, a partir de la inclusión de estos habitantes en la toma de decisiones, se puede llegar a generar un mayor avance en el proceso puesto que estos habitantes son los que conocen el territorio y tienen ideas que aportan mucho más efectivas que las de personas externas a estos territorios que no poseen el mismo conocimiento que ellos. 



Retos económicos
de Colombia:
empleo y
competitividad



Retos económicos de Colombia: empleo y competitividad

Por Claudio Alvarez Dunn*



Santiago Matallana, el vicepresidente técnico del Consejo Privado de Competitividad, definió este como un grupo de empresarios comprometidos con los principios del libre mercado

que buscan lograr que, en el año 2030, Colombia sea uno de los tres países más competitivos de América Latina. Matallana explicó que, además, el Consejo no representa intereses de grupos privados, pero que buscan incidir efectivamente en la política pública.

En su intervención, Santiago Matallana explicó que el mundo ha mejorado y que Colombia no ha sido la excepción. A pesar de esto, el país aún enfrenta retos estructurales en materia de productividad. Resaltó que es necesario cerrar las brechas territoriales para mejorar la posición del país en los rankings internacionales. Además, comentó que el mercado laboral necesita



flexibilidad y una actualización en las normas, para ello Colombia debe buscar una mejora en materia de competitividad y exportaciones.

En el espacio se mostró las mejoras mundiales en temas como: la mortalidad infantil, la vacunación, el alfabetismo, la educación básica, la democracia, las expectativas de vida y la reducción de la pobreza. El economista señaló que, si bien el progreso de Colombia ha ido a la par con los otros países del mundo, necesita mejorar para no quedar rezagados. La razón, en números se hace evidente que la productividad en nuestro país es 17 % menor que en el año 2000, (un 12% por debajo del promedio de América Latina) mientras que, en el mismo periodo, China casi duplicó esa cifra.

El vicepresidente del CPC insistió que el país está estancado en productividad. A diferencia de países como Chile, México,

Perú, Argentina y Venezuela, quienes han logrado aumentar su productividad laboral por hora trabajada. El aumento de productividad laboral en estos países ha logrado crecer a un mayor ritmo y de manera sostenida. Esto demostró cómo la eficiencia del Estado en Colombia es muy baja y atenta frente al esfuerzo empresarial con cerca de 10.000 nuevas regulaciones cada año.

Matallana resaltó que, aunque existió un aumento en la cobertura de la educación superior en Colombia, este aumento tuvo un ritmo menor en comparación de otros países sudamericanos. Esto supone, por un lado, que se generen dificultades a la hora de reclutar talento humano nacional, local y mejor calificado. Por otro lado, limita la capacidad innovadora de las empresas del país. Asimismo, mostró cómo los indicadores nacionales esconden la dispersión entre regiones, dado que Colombia presenta dinámicas

regionales heterogéneas tan grandes como las brechas entre países y sostuvo que para mejorar en competitividad es necesario aumentar la productividad, ya que ello es el determinante para el crecimiento a largo plazo. Este es el mayor reto estructural que afronta Colombia.

Para ayudar a la resolución de este reto, Matallana resaltó la necesidad de contar con una agenda que impacte todas las fuentes de crecimiento de la productividad tanto dentro de las empresas privadas como del propio gobierno. Citó que el mercado laboral entre 2008 y 2018 avanzó de manera importante. Sin embargo, a partir de 2016, se evidencia un continuo deterioro de la tasa de desempleo, la cual alcanzó 9,7 % en 2018. Colombia tiene la segunda tasa de desempleo más alta de Latinoamérica, detrás de Brasil y el empleo vulnerable representa el 47 % del empleo total, un 12% por encima del promedio de la región.

El economista destacó que existen grandes diferencias en las tasas de desempleo entre grupos demográficos y regiones rurales. En Colombia las mujeres y los jóvenes entre 18 y 28 años representan los más altos niveles de desempleo, la tasa de informalidad laboral es del 64 % a nivel nacional. El salario mínimo representa el 89 % del salario mediano, superando a todos los países de la región.

Esto último supone una dualidad ya que limita la generación de empleo, pero favorece la reducción de la informalidad. En otras palabras, el mercado laboral tiene problemas estructurales, por lo que es necesario flexibilizarlo y actualizar su normatividad.

A modo de resumen, Matallana explicó que, a pesar de la resiliencia macroeconómica, la baja productividad está limitando el crecimiento de



Colombia, por lo que generar políticas para aumentarla es el mayor reto, ya que se refleja en la caída del país en los rankings internacionales de competitividad. Reflexionó, además, que para avanzar en competitividad hay que cerrar las enormes brechas territoriales que tiene Colombia en la actualidad. 



*La igualdad como
instrumento de
desarrollo*



La igualdad como instrumento de desarrollo

Por: Camila Pimentel



Esta conferencia fue dirigida por Olga Lucía Acosta, quien es experta en la oficina de la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) en Bogotá. Durante la conferencia, se resaltaron aspectos sobre las tendencias estructurales que hay en Colombia y la incertidumbre del ciclo económico con el fin de reconocer el contexto en el que

se encuentra actualmente el país. Luego, se identificaron cuáles eran los cuatro factores claves y determinantes sobre las políticas públicas para poder tener una sociedad y un país más incluyente.

La economista inició la conferencia hablando sobre las ideas y los paradigmas que existen sobre las políticas públicas en Colombia. No hay mucho conocimiento ni atención hacia el bienestar de las personas ya que para esto se requiere de una rigurosa evaluación sobre el ingreso y el consumo en la sociedad. Asimismo, hace énfasis en que es necesario que se haga un fortalecimiento con respecto a la conformación de los hogares puesto que estos son las verdaderas fábricas del bienestar general en una nación.



Según cifras presentadas por Olga Lucía, se muestra que la pobreza en Colombia sigue siendo un gran detonante a pesar de que ha decaído desde los años 1990 (un 56,1%) a la actualidad (un 33,4%). Gracias a estas cifras, se determina que la visión de desarrollo ligada al PIB es importante puesto que debe ampliarse para abordar temas de necesidades básicas, calidad de vida, sentido de pertenencia y bienestar subjetivo para las personas.

Por otro lado, el empleo es visto como el mecanismo principal para la superación de la pobreza. Este permite que se genere un tránsito entre las políticas asistencialistas y las políticas de creación de capacidades. En cuanto a las políticas sociales, estas están basadas en derechos las cuales deben ser explícitas con unos niveles y fuentes de financiamiento definidos para que se puedan realizar. Se considera

importante acabar con la expresión de "llevar desarrollo", buscando fomentar la interdependencia e impulsar la creación de redes e interconexiones en el territorio como base de iniciativas de desarrollo. Teniendo en cuenta lo anterior, se plantearon cuatro prioridades estratégicas en materia social que son:

» Persistir y afinar la política de reducción de la pobreza, la cual se encarga de proteger a la población vulnerable para acelerar la reducción en zonas rurales.

» La desigualdad, que si bien ha bajado sigue siendo muy alta.

» El empleo en el papel central: Estrategias innovadoras para promover la inclusión laboral y productiva.

» Desarrollo Regional diferenciado para el cierre de brechas urbano.

Gracias a esto, se determinaron cuáles son los desafíos por enfrentar

en relación con las políticas públicas en Colombia buscando lograr una sociedad más incluyente:

- 1. Demografía:** Envejecimiento de la población colombiana a diferentes ritmos
- 2. Territorio:** Cierre de brechas rurales - urbanas
- 3. Formalización:** La llave maestra es el trabajo
- 4. Instituciones:** Estructura fiscal a favor de la equidad

Como conclusiones, según Acosta, se desea construir políticas públicas integradoras con participación social

en las cuales se generen iniciativas del territorio que puedan elevar su nivel. Difícil, cierto, pero no tanto si se generan estrategias innovadoras para promover la inclusión laboral y productiva. Se debe resaltar la importancia del planteamiento de políticas públicas explícitas para reducir brechas en los aspectos rurales y urbanos de forma integral para abarcar toda la diversidad. Por otro lado, se desea conectar las agendas sociales de desarrollo basándose en subsidios para transitar a una de creación de capacidades que generen un cambio social notorio, el cual se anhela en Colombia desde hace muchos años. 



Casos aleccionadores de la voz de sus protagonistas

*El momento de
actuar por el
medio ambiente
es ahora*



El momento de actuar por el medio ambiente es ahora

Por: Armando Moreno



Carlos Vergel, de Fundación MIMA, fue el encargado de guiarnos por este tema. Esta fundación es una organización sin ánimo de lucro que se dedica al desarrollo de comunidades sostenibles y el cuidado del medio ambiente por medio

del manejo integral de residuos sólidos, la generación de granjas integrales autosostenibles y la búsqueda de una biotransformación en la agricultura urbana y rural.

La organización del Manejo Integral del Medio Ambiente, trabaja a través de alianzas con entidades públicas y privadas, además de contar con la participación de la población para que sean los encargados del mejoramiento de la calidad de vida en sus comunidades. Vergel explicó que los proyectos que desarrolla la fundación están diseñados para promover el desarrollo personal, colectivo, ambiental y económico de las personas en donde intervienen.



En palabras del ministro de ambiente Luis Gilberto Murillo: *“Colombia tiene que prepararse, tenemos que tomar medidas hoy porque en aproximadamente cinco años muchos de los rellenos o sitios de disposición de residuos van a copar su capacidad, entre otros factores porque estamos generando residuos a ritmos muy altos”*. La realidad de Colombia es que hay aproximadamente 15 millones de personas que no cuentan con un sistema adecuado de manejo de residuos sólidos, por lo tanto, producen cerca de 10 mil toneladas de basura diaria, que van a parar a fuentes de agua, bosques, manglares y otros ecosistemas. En ocasiones las personas conviven con su propia basura en la calle y patios de sus casas. O la basura se recoge sólo para acabar en basureros ilegales o a un lado de la carretera más cercana. Esta problemática supone la contaminación aguas, suelos y aire, la proliferación de plagas, problemas salud de los pobladores por infecciones, el deterioro del espacio

público y una imagen negativa del territorio

Esta realidad que afronta el país resulta el escenario perfecto para que actuemos en búsqueda del desarrollo integral que MIMA propone, un modelo comunitario de emprendimiento socio ambiental. Este es un modelo funcional que, según Vergel, se ha implementado en 11 poblaciones a lo largo de Colombia. Desde Boquerón, Cesar, hasta Juradó, Chocó, pasando por el Alto de San Miguel en Antioquia y Toledo, Norte de Santander. En estas once poblaciones se han recolectado más de 11 mil toneladas de residuos sólidos y se han generado más de 480 millones de pesos, beneficiando a aproximadamente 15 mil personas.

El modelo que propone Vergel mediante MIMA es posible gracias a la propuesta y el plan de acción concreto, que transmite la idea clara de su funcionamiento a los beneficiarios.





Para que el modelo se desarrolle son necesarios ciertos puntos. Para comenzar el establecimiento de una **alianza público-privada** con los actores responsables y los interesados en apoyar el proyecto. Para que el sistema sea sostenible, económicamente hablando, se requieren comunidades de **2.500 a 3.000** habitantes. El sistema por implementar debe tener una **aceptación** de por lo menos el 75% de la comunidad, para esto, los usuarios que aceptan deben firmar un acta de acuerdo comunitario donde se comprometen a pagar por el servicio y a separar los residuos en su hogar. La entrega del terreno por parte de la administración municipal o el aliado financiador, debe ser mínimo de **dos hectáreas** para el desarrollo del potencial del parque agroecológico que integra el sistema. Por último, debe contar con **acceso** a fuentes de agua y energía, de no existir, se debe incluir en el presupuesto y pueden ser tecnologías alternativas como energía solar.

Una vez la población cuente con los requisitos necesarios, se inicia una fase de diagnóstico, socialización y consolidación de un acta comunitaria, este proceso dura entre cuatro y seis meses. El montaje y puesta en marcha del sistema toma un tiempo de aproximadamente 12 meses, así como la fase de fortalecimiento y emprendimiento. Por último, el seguimiento y el plan de salida toma 12 meses.

Aunque pueda parecer un esfuerzo de mucho tiempo, como el ministro de ambiente aseguró, nuestro ritmo de emisión de basuras es muy alto y el momento de actuar es ahora. Incluso el gobierno apuesta por modelos y propuestas de este tipo, buscando implementarlos en los territorios desocupados gracias al post conflicto. 



*Paipa, aplicando
las políticas
públicas*



Paipa, aplicando las políticas públicas

Por Claudio Alvarez Dunn*



El alcalde de Paipa, Yamit Noé Hurtado Neira, ofreció una disertación sobre: "La agencia real de políticas públicas desde un gobierno local", logrando demostrar un caso aleccionador de cómo un

municipio bien administrado puede enfocar sus esfuerzos en combatir la pobreza y promover su territorio a nivel nacional e internacional. En este espacio, el alcalde trató como ideas principales: el ejercicio de políticas públicas y alianzas para mejorar el territorio, el desarrollo de políticas operativas sobre el terreno, el Programa Humano de salud integral y un software innovador para la toma de decisiones adecuadas.

Entre sus recomendaciones para hacer una diferencia en políticas públicas desde un gobierno local, Hurtado propuso que los municipios deben contar con sistemas de información certeros que permitan hacer monitoreo y evaluación a los problemas existentes. Además,



estableció que es importante conocer el territorio y generar estrategias multisectoriales que aporten al desarrollo de la comunidad, junto con políticas públicas nacionales flexibles y adaptables a las necesidades específicas de cada territorio. Además, planteó potenciar los recursos que existen en cada municipio y conocer cuál puede llegar a ser el factor diferencial para que este sea articulado con políticas de desarrollo y competitividad.

El alcalde explicó que el modelo de gestión pública de salud de Paipa gira en torno al Programa Humano, una red de tejido social con monitoreo real y efectivo, con involucramiento de la comunidad a través del programa "Padrinos y Manitos" y una intersectorialidad basada en la salud. Asimismo, comentó que la caracterización se produce gracias a un software denominado *Sibacom Plus*, un sistema de información de base comunitaria en salud

que ha permitido una cobertura urbana de 5.274 familias, más otras 3.718 familias rurales, para un total de 8.992 familias y 26.892 personas visitadas.

Estos programas con impacto social a las comunidades de Paipa se complementan con la estructura "Manito-Padrino", que proporciona un seguimiento en cada vereda del distrito. De igual manera las secretarías de la Alcaldía se involucran para resolver cada caso gracias a la ayuda de un censo real realizado casa por casa con *Google Maps*. Esto permite que los funcionarios públicos salgan al terreno, tengan mayor contacto con la comunidad, sean partes del cambio, generen liderazgo y mejoren su autoestima.

El alcalde explicó que la razón por la cual el desarrollo de sus políticas operativas, en el tema de salud, se da sobre el terreno, se debe a que muchas veces



las políticas del Estado no son adecuadas para todos los territorios colombianos. Otras iniciativas de las cuales se habló fueron "Levanta la Mano por Paipa" y el apoyo empresarial e institucional en el desarrollo de actividades comunitarias para aumentar la oferta económica del municipio. Estas alianzas han permitido el crecimiento de empresas, como la que surgió de la clasificación de la basura y el reciclaje hasta devenir en una marca de abono orgánico que ya tiene demanda en el mercado.

Según el alcalde, otras estrategias generadoras de desarrollo social y económico de Paipa incluyen la educación para el desarrollo sostenible, el intercambio con entidades de Israel y Emiratos Árabes Unidos, la reforestación junto al Ejército Nacional, cooperación con empresas de Corea, y hasta una alianza con una empresa privada para la creación de un parque temático en el lago local.

"Se acabó el paternalismo en Paipa. Lo que damos son capacitaciones para pequeños emprendedores, registros y capacitación internacional para mejorar nuestros productos" sostuvo Hurtado, al tiempo que puso como ejemplo la cooperación internacional de Nueva Zelanda. Esta colaboración tuvo como



objetivo perfeccionar las técnicas de mercadeo del famoso queso Paipa. Comentó también los trabajos con Japón para determinar la denominación de origen y el fortalecimiento de los productores locales.

Gracias a las becas en planificación estratégica, alianzas y ruedas de negocios para nuevos empresarios, ferias empresariales, portafolios de negocios y la agencia pública de empleo, los registros mercantiles de Paipa crecieron en un 80% de 2015 a 2019.

Finalmente, el alcalde expuso con orgullo las constantes mejoras en áreas como la cultura, el deporte, la infraestructura, el calendario de eventos, las mejoras al aeropuerto Juan José Rondón y la preparación del municipio para recibir el Encuentro de Alcaldes de Municipios Saludables de Las Américas, que organiza la Organización Mundial de la Salud. En resumen, un caso laudable y plausible de un municipio bien administrado, en donde el esfuerzo se refleja con la sonrisa de sus habitantes. 



Herramientas para promover el desarrollo en las regiones

*Una sociedad
con más
desarrollo y paz*

Una sociedad con más desarrollo y paz

Por: Camila Pimentel



La Diversidad en los Métodos de los Programas Regionales de Desarrollo y Paz. Esta conferencia fue dirigida por Fernando Sarmiento, coordinador nacional de Redprodepaz (Red nacional

de Programas de Desarrollo y Paz). En la conferencia se explicó brevemente sobre los distintos métodos utilizados para la implementación de programas en pro de la paz y la igualdad social en reflejo del conflicto armado.

Redprodepaz es un sistema de coordinación y articulación de la sociedad civil con el gobierno, las empresas, las iglesias y la cooperación internacional para construir una noción de paz. Como lo asegura Fernando, con esto buscan de cierta forma contribuir a la construcción de una nación en paz a partir de ciertas dinámicas y procesos locales y regionales de desarrollo y paz territorial. Por otra parte, se plantea una meta en el año 2025 de poder llegar a ser un referente nacional e internacional de



modelos participativos e innovadores para que con esto se puedan consolidar los proyectos de desarrollo y paz más frecuentemente en Colombia.

En primer lugar, se debe hacer una aclaración en cuanto a que en cualquier método impulsado por el bien y la búsqueda de la paz de una sociedad se deben tener principios claros y esenciales para la elaboración y el desarrollo. En el caso de Redprodepaz, estos valores son:

- » Primero la vida, el ser humano y su dignidad
- » Construir la paz positiva desde lo local y lo regional
- » Generar capacidades de participación
- » Potenciar las diferentes dimensiones del bienestar humano
- » Priorizar el buen vivir

Es importante, por un lado, que por medio de estos métodos haya siempre un incentivo el cual logre definir este

proyecto de desarrollo humano como sostenible, puesto que promueven la cultura de la vida para la convivencia, el reconocimiento de la diferencia, la prevención y la transformación creativa de los conflictos, elementos fundamentales para la construcción de la paz. Por otro lado, para que haya una consolidación y un fortalecimiento de los programas de desarrollo y paz, debe haber ciertas entidades de apoyo las cuales compartan los mismos principios de esta entidad. Algunas de estas aliadas son las universidades, las empresas de energía eléctrica y las editoriales, entre otras.

Fernando enfatiza en que la creación de este programa ha generado cambios positivos en la sociedad ya que ha hecho que crezca la dinámica de esta iniciativa con la creación de la Red Nacional de Pobladores. La idea central de esta red es la articulación de líderes de los procesos de transformación de los territorios, quienes están



comprometidos en la construcción de nación. Los programas de Desarrollo de Paz (PDP) cuentan con pobladores, los cuales ayudan a ser la base del proceso de gobernanza que se ejecuta en la Redprodepaz, ellos son los generadores de capacidad para la participación política de estos y su incidencia para que se logre mayor ejecución del poder en el diálogo sobre la visión de desarrollo y la paz territorial.

Teniendo en cuenta lo anterior, se crearon ciertas estrategias con respecto al desarrollo de las PDP. Estos son basados fundamentalmente en la convivencia y la reconciliación, el desarrollo humano, el territorio y ambiente, la cultura, la educación y la gobernanza. Esto con el fin de

que se fortalezcan las capacidades de los pobladores por medio de conocimientos desde los procesos sociales con diversidad étnica, cultural y natural.

Fernando Sarmiento, en definitiva, espera que se logre convencer a todos los actores en su participación para lograr la paz en los territorios por medio de los métodos propuestos, los cuales han generado un impacto positivo en la sociedad haciendo que se logre más apoyo en la equidad, la democratización y la reconstrucción del sector social. Asimismo, se aclara que los PDP son un método de medición, las que apoyan y ayudan a la generación de interacciones, de diálogo y de transacciones de múltiples actores organizados de la sociedad civil. 



Un nuevo
paradigma para
el Desarrollo
integral del campo



Un nuevo paradigma para el Desarrollo integral del campo

Por: Camila Pimentel*



¿Cuáles son los cambios positivos que se deben dar para que exista una mejor integración del desarrollo del campo en Colombia? Rodrigo Quintero, director de la Corporación Consorcio para el

Desarrollo Comunitario, fue el encargado de responder a esta pregunta. En esta conferencia se planteó que la libertad, la igualdad y las fraternidades conforman el nuevo paradigma del desarrollo y la paz. Rodrigo explica que, con respecto al desarrollo del campo, el gran problema de los programas sociales es que tienen un impacto limitado, pues no tocan la estructura. Se sugiere que estos programas sociales deben ser para todos y no se deben limitar a cierta parte de la sociedad puesto que su misión principal es que todas las personas tengan acceso a las condiciones básicas del desarrollo y se puedan realizar de la mejor manera.

En relación con lo anterior, se sugiere la creación de las condiciones básicas



de desarrollo dentro del modelo de DIT (Desarrollo Integral del Campo). Este modelo no pertenece a una institución, sino que pertenece al territorio. El DIT se creó a partir de la práctica y es sustentado a partir de la teoría en el cual se definen cuáles deben ser los factores críticos del éxito y se debe realizar la distinción entre resultados e impacto. Estos se dividen en cinco factores.

En primer lugar, estas condiciones planteadas se llevan a cabo con la definición del sentido de lo público y se explica cuál es verdaderamente el propósito colectivo. Posterior a esto, se destinan las capacidades humanas que servirán para identificar quienes estarán encargados del liderazgo democrático y la educación pertinente. Esto se puede llevar a cabo siempre y cuando exista una gran inclusión social, puesto que, la idea de este modelo depositar conocimiento en las personas locales las cuales tienen

más conocimiento sobre el territorio y pueden llegar a generar grandes cambios.

Por otro lado, la idea de desarrollar un modelo económico se transforma con "La Economía del Desarrollo" ya que 60 años atrás se inició como proyecto y hoy permite pensar en el desarrollo como un elemento fundamental del éxito. Por esta razón, se tienen en cuenta tres condiciones planteadas en el DIT, sobre el capital social, el capital constitucional y posteriormente a esto la generación de ingresos. Con esto no se desea crear empresa, sino que su fin esencial es crear capacidades para mejorar el desarrollo del campo.

Por otra parte, para poder llevar las propuestas a las comunidades, se deben estudiar previamente y se deben analizar sus pros y contras. Luego de que son analizadas, se debe designar a una



persona que se encargue de evaluar las ideas para que sean justas, objetivas y logren su propósito inicial.

Los factores claves que se proponen para la estrategia del modelo son:

» Propuesta de intervención clara: equipos formados.

» Promover la amplia participación: legitimidad al proceso.

» Participación del sector empresarial.

» Procesos de el largo aliento: acompañamiento permanente y diferenciado.

» Involucramiento del gobierno local: incidencia en la gestión pública.

» Promoción de una instancia local participativa.

» Reglas claras

Aunque es un trabajo de mucha dedicación, se entiende como una gran oportunidad que debe llevarse a cabo para que haya un cambio notorio en el desarrollo del campo en el país.

No obstante, la implementación de dicha estrategia requiere de mucha participación por parte de entes involucrados en el modelo y de los habitantes de los territorios que son los que aportan el conocimiento para la toma de decisiones. 



*La educación
contra el
desempleo en
Colombia*



La educación contra el desempleo en Colombia

Por: Armando Moreno



Germán Barragán, en nombre de la Fundación Corona, basó su intervención en la situación del empleo en Colombia. En específico, Barragán habló del modelo Territorial de Empleo Inclusivo (TEI). Desde la Fundación Corona se busca que, mediante el acceso a la educación y a empleos formales,

sumado a los ciudadanos involucrados con gobiernos participativos, se puede generar movilidad social y esto trae consigo calidad de vida y equidad.

La intervención de Barragán inició con la mención de algunas cifras que permiten ver la situación de los colombianos frente a la economía comparada desde 2002 hasta 2018. En líneas generales, la clase media ha doblado su porcentaje en 16 años, la clase alta se ha mantenido estable, la clase pobre ha tenido una disminución de a casi la mitad del porcentaje que representaban en 2002 pero, aunque parezca un panorama favorable, la clase vulnerable aumentó siete puntos porcentuales en el mismo tiempo. Y si



bien la pobreza multidimensional ha ido decreciendo en los últimos años, parece que en 2018 se mantuvo estable.

A estas cifras se le debe sumar la situación actual del país, existe un desempleo nacional de 10,7 %. En cuanto a las poblaciones vulnerables, el 12,7% de las mujeres, el 35% de las víctimas del conflicto armado, el 70% de personas con discapacidad, el 17,1% de los jóvenes y el 19% de la comunidad afro, son desempleados. En nueve municipios se encuestaron a 10.358 estudiantes, de los cuales, 329 jóvenes No saben/No creen que la educación es clave para su futuro y 501 Casi nunca / Nunca se sienten bien consigo mismos. Estas cifras son monitoreadas y extraídas del sitio web de la Red de Ciudades Cómo vamos.

El aporte que hace la Fundación Corona, se enfoca principalmente en

la preparación de las personas para posteriormente hacer la conexión con empresas que cuenten con una calidad de Talento Humano en sus empleadores. Esta preparación de personas se realiza de la siguiente manera:

» **Información:** vacantes, empresas, intereses, proyección.

» **Competencias blandas para el trabajo:** capacidad de adaptación, proactividad, orientación ética, dominio personal, orientación al servicio, trabajo en equipo, manejo de recursos.

» **Competencias laborales:** construir páginas web; Amarrar-desamarrar naves en puertos.

» **Habilidades para la vida:** seis intra-personales emocionales, autoconciencia, autogestión gestión emocional; siete interpersonales sociales, conciencia del otro.

» **Competencias básicas escolares:** lectura, escritura, matemática.



Además de estas herramientas que brinda la fundación para fortalecer la hoja de vida de los desempleados, también recomiendan que desde los territorios se deben realizar los esfuerzos necesarios para el fortalecimiento de las entidades educativas para que estas brinden una educación de calidad y accesible.

Barragán también recomendó a los asistentes enfocar sus esfuerzos en conseguir mejores puestos de trabajo.

Condenó a algunas empresas que explotan a sus trabajadores en vez de ser potencializadoras de personas e invitó a generar impacto en el país, no solamente con esfuerzos individuales sino también de manera colectiva. 



*Proyectos en
el marco de la
gestión pública*



Proyectos en el marco de la gestión pública

Por: Camila Pimentel*



Silvio Andrés López, quien es consultor experto en temas de políticas públicas, abordó el tema de la elaboración de un proyecto en el marco de la gestión pública buscando mejorar la gestión pública en todo el país. Para comprender la manera en la que se tiene planteado el proyecto,

se debe tener en cuenta el contexto sobre la gestión pública y conocer los pasos necesarios para desarrollar dicha gestión. Esto se divide en cinco factores esenciales:

- 1. Planeación:** Analizar problemas y potencialidades e identificar mecanismos de optimización de recursos para máximo beneficio.
- 2. Ejecución:** Gestionar proyectos y ejecutarlos de manera directa o a través de contratación.
- 3. Seguimiento:** Se provee información sobre el progreso de política, programa o entidad para comparar avances frente a metas.
- 4. Evaluación y control:** Se brinda la valoración de causalidad entre intervención del Estado y sus efectos.



5. La rendición de cuentas: Consiste en la explicación de los valores implementados en la práctica social, en la política entre gobiernos y la ciudadanía con respecto a los valores de transparencia, confianza y control social a la administración pública.

Según Silvio, el valor público se debe entender como la realización de actividades capaces de aportar respuestas verdaderas a ciertas necesidades o demandas. Este tipo de demandas deben ser políticamente deseables como consecuencias de un proceso de legitimación democrática.

La propiedad debe ser colectiva para caracterizar su naturaleza pública y es por esto por lo que el valor público se enfoca en los cambios sociales observables y susceptibles de medición que el Estado realiza como una respuesta a las necesidades o demandas sociales establecidas mediante un proceso democrático.

El objetivo de llevar a cabo el valor público de éxito se centra en desarrollar su plan de acción de la manera correcta. Este plan se lleva a cabo por medio de varios elementos:



» **Insumos:** Recursos naturales, infraestructura, recursos financieros, recursos humanos

» **Procesos:** Proceso de transformación de insumos en productos

» **Productos:** Bienes y/o servicios que requieren la población y la entidad territorial para satisfacer una demanda o dar respuesta a las causas concretas de un problema

» **Resultados:** Cambios positivos generados por los productos que contribuyen al mayor bienestar y mejor calidad de vida.

» **Impactos:** Mayor valor público en términos de bienestar y prosperidad general y calidad de vida en la entidad territorial.

Este plan desea lograr la mayor producción y provisión de bienes y servicios para alcanzar más bienestar, prosperidad y calidad de vida para las personas. Los proyectos de desarrollo hacen parte esencial de este plan, puesto que son la unidad concreta de intervención

mediante la cual se materializa una política o una estrategia de desarrollo de una región o país. Este tipo de proyectos son parte de la "Teoría del Cambio", la cual es esencial para que se puedan llevar a cabo los procesos de, como su nombre lo indica, cambio. Esta teoría consiste en un ejercicio de visualización creativa y consciente, la cual permite concentrar los esfuerzos en determinadas realidades para que las personas, entidades y todos los involucrados en el cambio, reciban y acepten las novedades de la mejor manera.

López hace un gran énfasis en la importancia del desarrollo de la Teoría del Cambio. Resalta que la elaboración de dicha teoría no inicia a partir de la identificación de un problema resuelto, sino que inicia desde la comprensión de varios aspectos positivos como la creatividad, la cual se utiliza en la visualización del futuro como horizonte y motivación de toda acción presente. 



Apoyan:



CONSORCIO
para el DESARROLLO COMUNITARIO



www.encuentroresponsable.com